



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 1110 / 09.06.2016
DATA 09.06.2016

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
372 / 24.06.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.61 din 22 septembrie 1993 privind alocația de stat pentru copii*, inițiată de domnul deputat PNL Octavian-Marius Popa împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.190/2016**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.3 alin. (1) din *Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările*, în sensul stabilirii cuantumului alocației de stat pentru copii ca procent din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, începând cu anul 2017, astfel:

- 20% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru copiii cu vârsta de până la 2 sau de până la 3 ani, în cazul copilului cu handicap;

- 10% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 2 și 18 ani, precum și pentru tinerii care au

împlinit vârsta de 18 ani și care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, până la terminarea acestora;

- 30% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru copiii cu vârsta cuprinsă între 3 și 18 ani, în cazul copiilor cu handicap.

Potrivit *Expunerii de motive*, „*sprrijinirea creșterii copiilor, prin alocarea unor fonduri sporite de la bugetul asigurărilor sociale, ar reprezenta un pas înainte în vederea asigurării unor condiții mai bune pentru dezvoltarea generațiilor viitoare*”.

II. Observații

1. Menționăm că *Expunerea de motive* nu este suficient justificată. Măsurile financiare acordate sub forma alocațiilor familiale nu sunt suficiente pentru a stimula o familie să aibă mai mulți copii, fiind necesar ca acestea să fie completate de alte măsuri în domenii majore reprezentate de sănătate [pachet de servicii gratuite de asistență medicală pe perioada sarcinii, programe de susținere a familiilor cu probleme medicale, educație, ocupare (inclusiv salarizare), locuire (accesul familiilor tinere la o locuință) și alte servicii sociale pentru îngrijirea copiilor (creșe, grădinițe, servicii de bone, servicii de îngrijire pe timpul zilei a copilului)].

Dezvoltarea politicilor sociale pentru creșterea natalității în România trebuie să se axeze pe identificarea unor măsuri care să stimuleze familiile în care părinții își aduc contribuția pe piața muncii, pentru a asigura în familie un nivel de trai adecvat îngrijirii, creșterii și educării copiilor.

Menționăm că Guvernul României a elaborat un „*Pachet integrat pentru combaterea sărăciei*”, care țintește toate categoriile de vârstă, dar se concentrează mai ales pe măsuri și programe adresate copiilor din familiile sărace, respectiv: niciun copil fără identitate, monitorizarea aplicării legii referitoare la fiecare copil în grădiniță, rechizite și haine pentru preșcolarii care primesc tichete sociale, copii sănătoși la grădiniță, bunicii comunității - implicarea vârstnicilor în programe de îngrijire a copiilor, etc. Prin acest pachet se urmărește scăderea rapidă a numărului persoanelor care trăiesc în sărăcie până în anul 2020, prin folosirea modelelor de bună practică deja funcționale.

2. În *Expunerea de motive* se precizează ca sursa de finanțare pentru aplicarea măsurilor propuse, bugetul asigurărilor sociale de stat, care este un buget de tip asiguratoriu.

Menționăm că alocația de stat pentru copii este o formă de suport pentru familiile cu copii, acordată din bugetul de stat, conform prevederilor art.10 alin. (1) din *Legea nr.61/1993*, și nu din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Având în vedere că propunerea legislativă reglementează creșterea quantumurilor alocației de stat pentru copii și pe cale de consecință, determină un efort bugetar considerabil, era necesar ca din *Expunerea de motive* să reiasă care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat.

Astfel, era necesar să se respecte dispozițiile art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia „În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Conform datelor administrative deținute, estimăm un efort bugetar suplimentar pentru anul 2017 de aproximativ 1,9 miliarde lei, folosind valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată pentru anul 2016 (1250).

Tip beneficiari	Cuntuum actual (lei)	Cuatum conform inițiativa legislativa (lei)	Diferența cuatum (lei)	Nr. mediu beneficiari 2016 (5 luni 2016)	Efort bugetar suplimentar lunar (mil. lei)	Efort bugetar suplimentar anual (mil. lei)
nr. copii peste 2 ani	84	125	41	3.303.547	135,45	1.625,35
nr. copii peste 3 ani (cu handicap)	200	375	175	57.526	10,07	120,80
nr. copii sub 2 ani	200	250	50	334.824	16,74	200,89
nr. copii sub 3 ani (cu handicap)	200	250	50	4.325	0,22	2,60
TOTAL				3.700.222	162,47	1.949,64

Luând în considerare necesitatea respectării criteriului privind deficitul bugetar prevăzut în documentele asumate de țara noastră în relația cu Uniunea Europeană și evitarea riscului de abatere semnificativă de la obiectivul pe termen mediu, nu apreciem oportună promovarea inițiativei legislative, întrucât determină majorarea deficitului bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului